

HĐND THỊ XÃ BÌNH LONG  
BAN KINH TẾ XÃ HỘI

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc

Số: 68/BC-HĐND-KTXH

Bình Long, ngày 13 tháng 7 năm 2022

## BÁO CÁO THẨM TRA

**Các báo cáo về ngân sách, đầu tư công trình tại kỳ họp thứ năm  
Hội đồng nhân dân thị xã khóa XII, nhiệm kỳ 2021 – 2026.**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thị xã Bình Long.

Để chuẩn bị cho kỳ họp thứ năm Hội đồng nhân dân (HĐND) thị xã khóa XII. Được sự phân công của TT. HĐND thị xã, ngày 07/7/2022 Ban kinh tế - xã hội HĐND thị xã (Ban) đã họp phiên toàn thể tiến hành thẩm tra các Báo cáo về ngân sách, đầu tư công trình tại kỳ họp thường lệ HĐND thị xã khóa XII, nhiệm kỳ 2021 - 2026. Tham dự họp có các thành viên của Ban, đại diện lãnh đạo: UB.MTTQVN thị xã, Văn phòng HĐND - UBND thị xã, Ban Pháp chế HĐND thị xã, cùng các cơ quan chuyên môn của UBND thị xã và các ngành có liên quan.

Căn cứ Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015; Luật Đầu tư công năm 2019; Nghị quyết số 72/NQ-HĐND ngày 28/7/2020 của HĐND thị xã về thông qua dự toán điều chỉnh ngân sách địa phương và phân bổ dự toán ngân sách thị xã năm 2021; Nghị quyết số 193/NQ-HĐND ngày 24/12/2021 của HĐND thị xã Về dự toán ngân sách địa phương và phân bổ dự toán chi ngân sách địa phương năm 2022; Nghị quyết số: 194/NQ-HĐND ngày 24/12/2021 của HĐND thị xã về thông qua Kế hoạch vốn đầu tư công năm 2022. Trên cơ sở nghiên cứu các Báo cáo của Ủy ban nhân dân (UBND) thị xã, qua hoạt động giám sát thực tế, ý kiến của các đại biểu dự họp, Ban thống nhất nội dung báo cáo thẩm tra như sau:

### **I. Báo cáo tổng quyết toán ngân sách địa phương năm 2021.**

#### **1. Đánh giá tình hình thu ngân sách.**

Ban cơ bản thống nhất với đánh giá tình hình thu ngân sách trong Báo cáo số 152/BC-UBND ngày 17/6/2022 về tổng quyết toán ngân sách địa phương năm 2021.

Năm 2021, là năm thu ngân sách gặp nhiều khó khăn, do ảnh hưởng của đại dịch Covid-19 phải thực hiện giãn cách xã hội đã tác động mạnh đến kinh tế của thị xã, trong đó nhiều doanh nghiệp, hộ kinh doanh phải ngừng, nghỉ hoạt động, thu hẹp quy mô sản xuất và kinh doanh; kéo theo thất nghiệp gia tăng, giá một số mặt hàng nông sản xuống thấp đã ảnh hưởng đến nguồn thu ngân sách của thị xã. Song được sự quan tâm chỉ đạo sát sao của Thị ủy, sự giám sát của HĐND thị xã, sự điều



hành năng động và hiệu quả của UBND thị xã, sự phấn đấu nỗ lực của các cấp, các ngành và cộng đồng doanh nghiệp, nên công tác thu ngân sách địa phương năm 2021 đạt và vượt chỉ tiêu tỉnh và HĐND thị xã giao.

Tổng số thu NSNN trên địa bàn thị xã là 749.687.855.775 đồng. Trong đó: Thu ngân sách nhà nước theo nhiệm vụ được giao thực hiện là 463.076.037.812 đồng, đạt 143% dự toán điều chỉnh UBND tỉnh giao, đạt 114% dự toán điều chỉnh HĐND thị xã giao. Trong đó có các khoản thu đạt cao như: thu lệ phí trước bạ đạt 123%, thu tiền sử dụng đất đạt 249%, thu tiền thuê đất, mặt nước đạt 1.643%, thu thuế thu nhập cá nhân đạt 156%, thu thuế khu vực DNNN địa phương quản lý đạt 134 %.

Tuy thu ngân sách năm 2021 đạt và vượt chỉ tiêu, nhưng cơ cấu nguồn thu còn thiếu tính bền vững, chủ yếu vẫn dựa vào nguồn thu từ nhà máy xi măng Bình Phước và thu tiền sử dụng đất, còn lại đa số là các hộ kinh doanh thương mại và dịch vụ nhỏ. Bên cạnh đó vẫn còn một số khoản thu đạt thấp và chưa đạt dự toán điều chỉnh HĐND thị xã thông qua như: Thu khác ngân sách đạt 68%, thu thuế tiêu thụ đặc biệt đạt 28%, thu thuế phi nông nghiệp đạt 68%, thu thuế công thương nghiệp ngoài quốc doanh đạt 83%, thu thuế thu nhập doanh nghiệp đạt 71%, thu phí, lệ phí đạt 85%.

## **2. Đánh giá tình hình chi ngân sách.**

Ban thống nhất với kết quả chi ngân sách trong báo cáo của UBND thị xã. Năm 2021, thu ngân sách đạt kết quả khả quan, tạo điều kiện thuận lợi cho việc điều hành chi ngân sách. Công tác điều hành chi ngân sách của UBND thị xã cơ bản bám sát dự toán điều chỉnh HĐND thị xã thông qua và điều chỉnh thống nhất với TT.HĐND, đảm bảo yêu cầu nhiệm vụ chi của địa phương, chi đúng mục đích, chế độ, đảm bảo theo quy định của pháp luật; giải quyết tốt cho một số khoản chi phát sinh mới ngoài dự toán.

Kết quả Tổng chi ngân sách địa phương là 584.349.547.127 đồng đạt 111% dự toán điều chỉnh HĐND thị xã thông qua. Trong đó chi đầu tư xây dựng cơ bản là 99.532.638.998 đồng đạt 68% dự toán điều chỉnh HĐND thị xã thông qua; chi thường xuyên là 346.826.715.060 đồng đạt 98% dự toán điều chỉnh HĐND thị xã thông qua

Nguyên nhân chi vượt so với dự toán điều chỉnh cuối năm HĐND thị xã giao: Do thực hiện các nhiệm vụ chi công tác phòng chống dịch Covid-19, và chi trả cho các đối tượng chịu ảnh hưởng của dịch Covid-19 từ nguồn ngân sách tỉnh trợ cấp có mục tiêu về cho thị xã thực hiện.

Ban kinh tế - xã hội đề nghị HĐND thị xã xem xét phê chuẩn tổng quyết toán ngân sách địa phương năm 2021.

## **II. Báo cáo tình hình thực hiện ngân sách địa phương 6 tháng đầu năm và dự toán điều chỉnh ngân sách địa phương năm 2022.**

### **1. Đánh giá tình hình thực hiện ngân sách 6 tháng đầu năm 2022.**

#### **1.1. Về thu ngân sách.**

Ban thống nhất với đánh giá tình hình thu ngân sách 6 tháng đầu năm 2022. Thu ngân sách còn nhiều khó khăn do ảnh hưởng của đại dịch Covid-19, nhiều ngành, nghề kinh doanh, nhiều hộ kinh doanh đang trong thời gian phục hồi hoạt động trở lại, giá cả mặt hàng nhiên liệu như xăng, dầu, gas...tăng cao ảnh hưởng đến tiến độ thi công một số công trình xây dựng và đời sống nhân dân cũng như ảnh hưởng đến phát triển kinh tế và nguồn thu ngân sách của thị xã. Song được sự chỉ đạo kịp thời của Thị ủy, sự điều hành quyết liệt có hiệu quả của UBND thị xã, sự tích cực của các cấp các ngành và doanh nghiệp, nhất là Chi Cục thuế nên thu ngân sách năm 2022 đạt kết quả đáng khích lệ.

Tổng thu NSNN ước thực hiện 6 tháng đầu năm 2022 là 261 tỷ đồng, đạt 74,35% dự toán UBND tỉnh giao (*Dự toán tỉnh giao là 351 tỷ đồng*), đạt 59,86% dự toán HĐND thị xã giao (*Dự toán thị xã giao là 436 tỷ đồng*) và bằng 133,8% so với cùng kỳ năm 2021 (*195 tỷ đồng*). Trong đó một số nguồn thu ước đạt và vượt chỉ tiêu năm 2021 như: Thu từ doanh nghiệp Nhà nước địa phương đạt 133%, thu lệ phí trước bạ đạt 122%, thu thuế thu nhập cá nhân đạt 145%, thu tiền cho thuê đất đạt 477%; thuế sử dụng đất phi nông nghiệp đạt 500 %; thu khác ngân sách đạt 137% . Nhìn chung ước thu 6 tháng đầu năm 2022 đạt cao hơn so với cùng kỳ năm 2021 và nghị quyết HĐND thị xã giao.

#### **1.2. Về chi ngân sách.**

Ban cơ bản thống nhất với Báo cáo của UBND thị xã. Tổng chi NSNN ước thực hiện 6 tháng đầu năm 2022 là 200 tỷ đồng, đạt 39,37% dự toán HĐND tỉnh giao (*508 tỷ đồng*) và đạt 33,7% dự toán thị xã giao (*593 tỷ đồng*). Chi đầu tư phát triển: 60 tỷ đồng, đạt 44,5% kế hoạch tỉnh giao (*134,8 tỷ đồng*) và đạt 25% kế hoạch thị xã giao (*240,8 tỷ đồng*). Chi thường xuyên: 140 tỷ đồng, đạt 38,5% dự toán tỉnh giao (*363,2 tỷ đồng*) và đạt 38,7% dự toán thị xã giao (*361,5 tỷ đồng*). Công tác điều hành chi ngân sách của UBND thị xã 6 tháng đầu năm đã bám sát vào dự toán được HĐND thị xã thông qua, đảm bảo yêu cầu, nhiệm vụ chi ngân sách địa phương đúng theo Luật Ngân sách Nhà nước.

Tuy nhiên chi cho đầu tư phát triển có cao hơn cùng kỳ năm 2021 nhưng vẫn còn thấp đạt 25% kế hoạch giao (do tiến độ thi công các công trình chậm, các công trình chuẩn bị khởi công mới còn vướng về cơ sở pháp lý, tiến độ giải phóng mặt bằng ... đã ảnh hưởng đến tiến độ giải ngân vốn đầu tư công).



## **2. Về dự toán điều chỉnh ngân sách năm 2022.**

2.1. Ban thống nhất với dự toán điều chỉnh ngân sách năm 2022 của UBND thị xã trình tại kỳ họp. Ban đánh giá cao sự quyết tâm của UBND thị xã trong việc thực hiện ngân sách 6 tháng đầu năm 2022.

Trong đó thu ngân sách Nhà nước trên địa bàn từ 436 tỷ đồng lên 1.137 tỷ đồng, tăng 701 tỷ đồng; thu ngân sách địa phương dự toán đầu năm UBND tỉnh giao là 508,05 tỷ đồng. Dự toán HĐND thị xã quyết định đầu năm là 593,05 tỷ đồng. UBND thị xã đề nghị điều chỉnh tăng 636,88 tỷ đồng, dự toán sau điều chỉnh là 1.229,93 tỷ đồng, bao gồm: Điều chỉnh tăng thu bổ sung từ ngân sách tỉnh cho ngân sách thị xã là 18,78 tỷ đồng, dự toán sau điều chỉnh là 202,61 tỷ đồng; điều chỉnh tăng thu kết dư năm 2021 chuyển sang năm 2022 là 44,52 tỷ đồng. Việc điều chỉnh các khoản thu phù hợp với tình hình thực tế của địa phương, đảm bảo chỉ tiêu dự toán điều chỉnh của UBND tỉnh giao, thể hiện sự điều hành năng động, tích cực của UBND thị xã trong điều hành thu ngân sách.

Dự toán chi ngân sách địa phương UBND tỉnh giao đầu năm là 508,05 tỷ đồng, Dự toán chi ngân sách địa phương HĐND thị xã quyết định đầu năm là 593,05 tỷ đồng. UBND thị xã đề nghị điều chỉnh tăng 636,88 tỷ đồng, dự toán sau điều chỉnh là 1.229,93 tỷ đồng, bao gồm: Điều chỉnh tăng chi đầu tư phát triển là 539,06 tỷ đồng, dự toán sau điều chỉnh là 758,9 tỷ đồng; Điều chỉnh tăng dự toán chi thường xuyên là 23,82 tỷ đồng, dự toán sau điều chỉnh là 385,38 tỷ đồng (trong đó tăng chi sự nghiệp giáo dục – đào tạo và dạy nghề: 6,84 tỷ đồng, tăng chi sự nghiệp y tế: 200 triệu đồng, tăng chi đảm bảo xã hội: 2,88 tỷ đồng, tăng chi QLNN, đảng đoàn thể: 8,97 tỷ đồng, tăng chi quốc phòng – an ninh: 1,4 tỷ đồng, chi từ nguồn kết dư NS là 13,12 tỷ đồng). Điều chỉnh tăng chi từ nguồn kết dư ngân sách là 44,27 tỷ đồng. Việc phân bổ chi ngân sách đảm bảo theo quy định của Luật Ngân sách Nhà nước.

Ban đề nghị HĐND thị xã xem xét thông qua dự toán điều chỉnh ngân sách địa phương năm 2022.

## **III. Báo cáo tình hình thực hiện Kế hoạch vốn đầu tư công năm 2022.**

### **1. Tình hình thực hiện Kế hoạch vốn đầu tư công năm 2022.**

Ban cơ bản thống nhất với báo cáo đánh giá tình hình thực hiện Kế hoạch vốn đầu tư công 6 tháng đầu năm của UBND thị xã tại báo cáo số: 154/BC-UBND ngày 17 /6/2022. Tổng kế hoạch vốn đầu tư công năm 2022 là 240,8 tỷ đồng, đến nay đã giải ngân được 42,4 tỷ đồng, đạt 18% dự toán HĐND thị xã thông qua, thấp hơn 3,7 % so với cùng kỳ năm 2021. Ước thực hiện giải ngân vốn đầu tư công 06 tháng đầu năm là 60 tỷ đồng, đạt 25 % kế hoạch thị xã giao.

Tình hình giải ngân vốn đầu tư công đạt thấp so với kế hoạch, nguyên nhân do các dự án vốn ngân sách tỉnh là dự án nhóm B, thủ tục chuẩn bị đầu tư mất nhiều thời gian và phải qua nhiều bước như phải tổ chức đấu thầu thiết kế, lập kế hoạch mời thầu, phân tích đánh giá hồ sơ dự thầu... vì vậy giải ngân chậm trong những tháng đầu năm. Bên cạnh đó, nguồn thu sử dụng đất đạt thấp, nguyên nhân là các khu đất công dự kiến đấu giá thực hiện chậm theo kế hoạch. Đối với các dự án được bố trí từ nguồn vốn này chưa đảm bảo nguồn để thanh toán theo tiến độ.

Ngoài ra, còn có nguyên nhân khách quan từ tình hình giá vật liệu, xăng, dầu đầu năm 2022 có tăng đột biến làm ảnh hưởng không nhỏ đến tiến độ thi công của các gói thầu.

## **2. Các giải pháp chủ yếu thực hiện vốn đầu tư công 6 tháng cuối năm.**

Ban thông nhất với các giải pháp UBND thị xã đã đưa ra trong báo cáo.

Tiếp tục chỉ đạo các chủ thầu nhanh chóng hoàn thiện các thủ tục đầu tư các dự án khởi công mới, để kịp thời đưa các dự án vào thi công; đẩy nhanh tiến độ thi công các công trình đã khởi công.

Chỉ đạo các cấp, các ngành có liên quan tích cực, kịp thời tháo gỡ khó khăn cho các nhà thầu; rà soát điều chuyển nguồn vốn từ các công trình chậm tiến độ, sang các công trình có tiến độ nhanh để đẩy nhanh tiến độ giải ngân vốn đầu tư công.

Nhanh chóng hoàn tất các thủ tục để đẩy nhanh tiến độ đấu giá quyền sử dụng đất, để có nguồn thu cho đầu tư phát triển.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban kinh tế - xã hội HĐND thị xã đối với Báo cáo về ngân sách, đầu tư công trình tại kỳ họp thứ năm, HĐND thị xã khóa XII, nhiệm kỳ 2021 - 2026. Kính trình HĐND thị xã xem xét quyết định./.

### **Nơi nhận:**

- Như trên;
- TT.HĐND, UBND thị xã;
- Các vị đại biểu HĐND thị xã;
- LĐVP HĐND-UBND thị xã;
- Lưu: VT, KTXH.

**TM. BAN KINH TẾ XÃ HỘI**

**TRƯỞNG BAN**



**Nguyễn Thị Huyền Linh**